

政府工作报告

2019年1月6日在宜宾市第五届人民代表大会第三次会议上

宜宾市人民政府市长 杜紫平

各位代表：

我代表市人民政府，向大会报告工作，请予审查，并请政协委员提出意见。

2018年工作回顾

过去的一年，我们坚定以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实党的十九大、习近平总书记对四川工作系列重要指示和省委十一届三次、四次全会及市委五届六次全会精神，在市委的坚强领导下，在市人大及其常委会法律监督、工作监督和市政协民主监督下，团结带领全市人民，紧扣建成全省经济副中心奋斗目标，锐意进取、攻坚克难，较好完成市五届人大二次会议确定的目标任务。预计全市GDP突破2000亿元大关，增长9%以上。

过去一年，我们坚定不移调结构、促转型，产业质效持续提升。深入实施“产业发展双轮驱动”战略，全市新增规上工业企业124户，预计规上工业增加值增长11.2%，服务业增加值增长10%，农林牧渔业实现总产值440亿元、增长3.7%，三次产业结构调整为12.1：49.8：38.1。传统产业加快转型。预计规模以上工业酒类、化工、轻工等产业增加值分别增长7.1%、8.4%、22%。五粮液30万吨陶坛陈酿酒库等50个重点项目开工建设，六尺巷酒业技改扩能等41个重点项目加快建设，宜宾纸业生活用纸等82个重点项目建成投产，预计完成工业投资410亿元、增长10%。军民融合深度发展，中核建中压水堆核燃料元件化工生产线搬迁、威力化工整体搬迁技改等项目加快建设。建筑业实现快速发展，新晋升和引进建筑业高等级资质企业14户，预计完成建筑业总产值475亿元、增长38%，实现房地产开发投资310亿元、增长35.9%，新建商品房销售面积725万平方米、增长24.8%。新兴产业强势崛起。预计新兴产业增加值占规上工业增加值的比重达到16%。智能制造产业已用地5160亩，签约项目150个、协议总投资451亿元，建成和在建厂房500万平方米，可年产手机2.2亿部，81户企业正式投产，预计实现销售收入160亿元。汽车产业已建成9万平方米的总装厂房，首台汽车即将下线，宜宾凯翼汽车有限公司实现销量4万台、销售收入25亿元。轨道交通产业即将实现首车下线，智能交通T1线项目进入联调联试阶段。页岩气实现产值37亿元、增长24.6%。制订竹产业发展规划和三年行动计划，出台扶持政策，新培育现代竹林基地42.1万亩，引进竹产业项目45个，预计实现产值150亿元、增长110.7%。现代特色农业不断壮大。新增农业产业化省级重点龙头企业15户、总数达到52户。预计茶叶、肉牛、生猪、油樟、蚕桑等特色优势产业综合产值分别达165亿元、180亿元、300亿元、24.8亿元、50亿元，酿酒专用粮基地达54.65万亩。新增农业经营主体11719个，建成“五新”示范基地27个、“万亩地亿元钱”示范区10个，创建“三品一标”农产品530个。现代农业、现代畜牧业、现代林业强县建设三年目标任务圆满完成。成功举办第二届国际（宜宾）茶业年会，“宜宾早茶”“川红工夫”“天府龙芽”分别被国际茶叶委员会授予“世界名优绿茶”“世界名优红茶”“中国好茶”称号。现代服务业活力迸发。举办中国国际名酒文化节等展会活动15场（次），实现销售收入25.8亿元。持续深化“惠民购物全川行动”“川货全国行”“万企出国门”三大活动，实现销售收入536亿元。宜宾万达广场正式开业。预计实现社会消费品零售总额930亿元、增长12.1%。深入实施电商示范工程，屏山县成功申报国家级电子商务进农村综合示范县，9个电商园区建成运营，预计全市实现网络交易额280亿元、增长32%。欣联物流园、新成储物流园建成运营，相继开行“宜宾北—钦州东”“成都—宜宾—钦州港”“北部湾港—宜宾”集装箱海铁联运测试班列，宜宾港集装箱吞吐量达40万标箱、增长5.2%。预计邮政业务总量（含快递业务）增长29%，电信业务总量增长166%。旅游品牌建设加快推进，创建4A级景区3家、省级生态旅游示范区2家。预计全年接待游客6400万人

次、增长 22%，实现旅游总收入 675 亿元、增长 25%。宜宾农商银行开业运营，新入驻金融机构 2 家。发展后劲明显增强。预计一般公共预算收入 160.89 亿元、增长 15%，全市全口径税收收入完成 295.23 亿元。全市国有资产规模达到 3820 亿元，营业收入、利润、利税继续保持全省第一。预计全社会固定资产投资增长 13.2%。全年累计工业用电 65 亿千瓦时、增长 23.1%，增速居全省第一位。争取中省资金支持项目 1060 个、资金约 277 亿元，其中无偿资金 82 亿元。谋划储备 2019—2021 年重点项目 1011 个、总投资 11385.9 亿元，其中产业发展项目 499 个、总投资 4833.6 亿元。县域经济持续快速发展，预计 GDP 超过 100 亿元的区县达 9 个，一般公共预算收入超过 10 亿元的区县达 3 个，翠屏区进入全国工业百强区名单。园区改革创新深入推进，预计实现营业收入 3200 亿元、增长 33%，7 个省级经开区、1 个省级高新技术产业园区即将获批。

过去一年，我们坚定不移重规划、强建管，城乡格局持续优化。预计完成城乡建设投资 530 亿元、增长 9.3%，城镇化率突破 50%。城乡规划不断健全。《宜宾市城市总体规划(2018—2035 年)》编制成果初步形成。《宜宾市国土空间规划(2020—2035 年)》编制试点工作有序推进。完成《南部新区(北区)控制性详细规划》《旧州组团纸厂片区控规及城市设计》《宜宾市中心城区智轨交通线网专项规划》等规划项目 20 个。行政区划不断优化，撤销宜宾县设立叙州区，四区竞相发展的格局基本形成。完成国、省、市重点镇总规及控规修编 7 个，乡镇总规及控规完成率达 96%。城市项目加快推进。中心城区城市建设项目完成投资 292 亿元，其中三江口 CBD 项目加快建设，南部新区成贵高铁站前广场一期项目主体结构基本完成、部分投入使用，天原片区国际会议中心项目加快建设，纸厂片区项目一期招商工作有序开展。长 13 公里、宽 100 米的金沙江大道路基基本贯通，长 11.7 公里、宽 100 米的临港长江北路改造完成，长 10 公里、宽 100 米的岷江新区酒都大道和长 8.5 公里的国兴大道加快建设，城市中轴线基本形成。机场快速路基本建成，成贵高铁公铁两用桥北连接线一期、南连接线一期工程快速推进，盐坪坝长江大桥、打营盘山隧道、机场东连接线等项目有序实施。城市品质显著提升。依法依规推进城市“双修”，长江生态综合治理项目丞相祠至南溪段 46 公里基本完成，大溪口公园建成投用，岷江生态修复、金沙江湿地公园、龙头山竹生态公园加快建设，中心城区建成区新增绿地 408 公顷。城市管理日益规范。按照属地管理原则，深化城市管理执法体制改革，城市管理标准化、常态化考评机制基本形成。数字化城管平台有效拓展，中心城区环境卫生、公共秩序、交通运行持续改善。城乡建设逐步深入。实施城乡“厕所革命”，新建各类公厕 183 座、改建 122 座。开展“百镇建设行动”扩面增量，高县沙河镇、兴文县梵王山镇入选第二批省级特色小镇，预计完成小城镇建设投资 25.7 亿元。建成幸福美丽新村 445 个，创建省级“四好村”120 个、市级 513 个。

过去一年，我们坚定不移建通道、拓路网，交通体系持续完善。启动实施建设交通强市三年大会战，全市铁路、公路、港口、机场等重点交通项目快速推进。铁路通道加快建设。成贵高铁四川段正在开展联调联试，即将投入运营。隆黄铁路宜宾段加快建设。成自宜高铁开工建设。公路网络逐步健全。成宜高速、仁沐新高速公路建设快速推进，宜彝高速、过境高速公路西段顺利复工建设。宜宾至威信、新市至金阳高速公路已依法招定项目投资人。宜宾至庆符快速通道高县段、兴文至纳黔高速江门互通一级公路二期建成通车，宜南阳泸快速通道江安段、宜叙高速竹海连接线、南溪仙源长江大桥加快推进。新改建农村公路 1986 公里，高县获全省“四好农村路”示范县命名。水运能力稳步提升。宜宾港已建成 1000 吨级多用途泊位 4 个、重载滚装泊位 1 个、重大件泊位 1 个，新增 1000 吨级散货泊位 3 个。机场建设快速推进。宜宾新机场民航部分主体工程按期完工，宜宾机场客流量达到 97.48 万人次、增长 17.8%。

过去一年，我们坚定不移推改革、扩开放，发展动能持续增强。紧密结合发展实际，持续深化改革创新，开放型经济水平显著提升。科教创新成效突出。与 15 所大学签订了战略合作协议，有 11 所签订了项目落地协议。四川轻化工大学宜宾校区(二期)、西华大学宜宾校区(一期)、电子科大研究生院宜宾分院建成投用，市科技研究中心加快建设。7 所产研院挂牌运行。大力推进科技创新，积极争创厅市共建智能制造省级重点实验室，成功申报高新技术企业 10 户，新增工程技术研究中心 2 个，授权发明专利 97 项、实用新型专利 910 项。西南地区首个区域性技术转移中心—国家技术转移西南中心川南分中心正式获批。国家创新型试点城市和知识产权示范城市创建工作稳步推进。成功举办 2018 中国机器人大赛。重点改革有力推进。深化供给侧结构性改革，“三去一降一补”任务有效落实。国有企业改革不断深化，国有资本市场化运作初见成效。市国资公司融资效能进一步彰显，成功注册 80 亿元的 PPN 债券。新兴产业投资基金、乡村振兴基金运营良好。依法推进集体林权、土地经营权、农村房屋所有权改革。全面深化“放管服”改革，在全省率先启动“全天候、零见面、最多跑一次”改革，探索实施“证照分离”和市场准入负面清单制度。企业设立登记办理时限压缩至 2.5 个工作日。进一步放宽民营企业准入条件，新增民营企业 8565 户，预

计实现民营经济增加值 1180 亿元、增长 9.5%，占 GDP 比重达 58%。开放合作全面深化。对外开放平台不断完善，四川自贸试验区宜宾协同区挂牌试运行，宜宾港正式获批国家临时开放口岸，保税物流中心(B 型)、进境粮食指定口岸运行良好，宜宾综合保税区申报工作有序推进。实施全方位开放合作，深入开展投资促进“百日竞赛”活动，新引进中国中车等世界 500 强、中国 500 强企业 8 户，预计全年实际利用国内市外资金 740 亿元，实际利用国内市外新兴产业投资 220 亿元，新签约项目协议总投资 1250 亿元。川南经济区一体化发展取得实质性进展，涉及我市的 8 项合作协议有序推进，11 项牵头任务和 22 项配合任务进展顺利。深化与成都、重庆等城市交流合作，与成都市签订专项合作协议 12 项。主动融入长江经济带发展，与长江沿岸城市交流合作日趋紧密。大力推动南向开放，与遵义市、防城港市签订友好城市合作协议，与钦州市签订区域协同发展合作协议。对外贸易快速增长，预计实现外贸进出口总额 90 亿元、增长 56%，其中智能制造出口 22 亿元。外事、侨务、台事、贸促、海关、检验检疫等工作有序推进。

过去一年，我们坚定不移夯基础、顾长远，精准扶贫持续深化。强力推进精准扶贫、精准脱贫，顺利实现脱贫攻坚年度目标。脱贫责任有效落实。成立 4 个贫困县摘帽市级工作组，对照脱贫退出标准，逐村逐户逐项排查解决各类问题或短板 2.6 万个。开展扶贫领域作风专项治理，组建 8 个暗访督查工作组，实现脱贫攻坚暗访常态化，查处扶贫领域问题 346 件，问责 256 人。脱贫资源有效整合。深入实施“五个一批”“六大兜底”“22 个扶贫专项”年度计划，整合各类扶贫资金 74.9 亿元，实施并完成项目 194 个。拓展筹资渠道，全市扶贫“四项基金”规模达 6.22 亿元，各类帮扶单位、社会团体落实帮扶资金 3.8 亿元；到位三峡精准帮扶捐赠资金 2500 万元、“三峡种子基金”570 万元；深入推进东西协作扶贫，海盐县帮扶屏山县资金 0.3 亿元，落地项目 8 个、总投资 4.15 亿元。落实援藏援疆财政资金 0.8 亿元。脱贫成果有效巩固。深入开展已脱贫对象“回头看”“回头帮”，27.7 万已脱贫人口实现稳定脱贫。完成劳动力实用技术培训 10 万人次，确保有劳动能力的贫困户至少有一项增收产业或有一人就业。创新打造就业扶贫品牌，22 家龙头企业和专合社成功申报“四川扶贫”集体商标。把扶贫和扶志、扶智、开展感恩教育结合起来，广泛开展道德模范评选、文明家庭创建等活动。

过去一年，我们坚定不移优生态、增福祉，人民生活持续改善。坚持以人民为中心，千方百计保障和改善民生，努力让人民群众过上健康、长寿、幸福、快乐的生活。预计城镇居民人均可支配收入增长 8.5%，农村居民人均可支配收入增长 9%。生态治理扎实有效。县级集中式饮用水源地 17 个环境问题整治任务提前完成。中央和省环保督察发现问题整改年度任务全面完成，整改完成率位居全省前列。大气、水、土壤污染防治成效显著，顺利通过中央和省生态环保督察“回头看”。预计中心城区细颗粒物(PM_{2.5})年均浓度下降 8.3%。全面实施《一河一策管理保护方案》，实现市县乡村四级河(段)长体系全覆盖。污染物总量减排任务按时完成，公共机构单位建筑面积能耗下降 3.1%。“三江”宜宾段水质达标率 100%，饮用水源地水质达标率 100%。仅用时 12 个月完成中心城区水源迁建和供水保障抢险救灾工程。国家环保模范城市创建工作有序推进。生态区县创建工作名列全省前茅，翠屏区被评为 2018 年度全国绿色发展百强区。民生工程有序推进。实际拨付民生工程资金 74.47 亿元，九项民生工程和 18 件民生实事任务圆满完成。预计新增城镇就业 8.6 万人，城镇登记失业率 3.4%。完成两年一次的全民免费健康体检，已体检 290.3 万人次。市食品药品实验室落成投用。实施食品集中交易市场快速检测体系建设，建立食品快速检测室 14 个，向 10 个区县分别配置食品安全快检车各 1 辆。智慧民政、儿童福利院家庭式养育中心等项目有力推进。我市老龄工作继续保持全省先进行列，被财政部、民政部确定为全国第三批居家和社区养老服务改革试点市。社会事业协调发展。新建、改扩建普惠性幼儿园 27 所，叙州区等 6 个区县顺利通过义务教育基本均衡发展国家评估认定，翠屏区等 4 个区县全面启动县域义务教育优质均衡发展创建工作。普通高考一本和本科上线增长率连续 6 年高于全省平均水平。职业教育“提品质铸品牌”工程深入实施，中职技能大赛获奖总量位列全省第二。教育“三名”工程有序实施，分别遴选名师、名校长培养人选 200 名、30 名。成功举办 2018 森林城市国际马拉松赛等国家级、省级大型赛事 13 场。参加省第十三届运动会成绩显著。完成村级农民体育健身工程 98 个。市中医院正式独立运行，8 家医疗机构通过三级等级现场评审，医联体建设试点工作全面启动。法定传染病报告发病率继续保持全省较低水平。承办省第八届少数民族艺术节、举办建城 2200 周年纪念活动。全国文明城市创建工作扎实推进。成功创建全省“高清四川·智慧广电”示范市。开展各类群众文化活动 2550 场次。市文化馆、市博物馆工程建设有序推进。建成基层综合性文化服务中心 2040 个。《最后一公里》《东方有竹》等影视作品、原创剧目反响良好。决策咨询、审计、民族宗教、新闻出版、电子政务、地方志、爱国卫生、公积金、红十字、科协、档案、保密、工会、青少年、妇女儿童、残疾人等事业全面发展。社会治理水平不断提升。着力提高全民法治意识，开展各类法律法规学习宣传活动 1.8 万余场次。创新推进“枫桥经验”宜宾实践，“公

调对接”工作经验在全省、全国交流。持续深化“雪亮工程”、综治中心、网格化服务管理建设应用，社会治理社会化、法治化、智能化、专业化水平有效提升。全力推进“百日平安会战”“春雷”“夏安”“秋风”以及“三打击一整治”等专项行动，刑事案件、治安案件分别下降 17.1%、9.8%。深入开展扫黑除恶专项斗争，打掉涉黑组织 2 个、涉恶集团 16 个、涉恶团伙 17 个。全国禁毒示范城市创建工作扎实推进。切实加强风险防范，金融风险、政府性债务风险总体可控。严守安全生产、食品药品安全、社会稳定“三条底线”，有效应对兴文“12·16”地震灾害，非洲猪瘟防控工作取得阶段性成效，信访维稳工作持续强化，社会保持和谐稳定。司法行政、人防、消防、气象、质量安全、应急管理等工作扎实推进。国防建设和军队改革保障有力。全面落实优抚安置政策，随军家属就业安置、军人子女入学管理、军地联谊长效机制不断完善，军队、军人、军属及退役军人合法权益有效维护，军政军民关系进一步密切。民兵调整改革圆满完成，国防动员和后备力量建设扎实推进。

过去的一年，我们全力推进年度“十件实事”，各项工作有序实施。脱贫攻坚方面，完成 167 个贫困村退出、6.77 万人脱贫，4 个省级贫困县摘帽已通过市级初审，全部达到“一低三有”摘帽标准。产业转型方面，预计传统产业增加值增长 11%，五粮液集团实现营业收入 930 亿元、利税 300 亿元，再创历史新高；丝丽雅集团产业集群加快构建，实现营业收入 210 亿元；天原集团锂电三元正极材料及前驱体、氯化法钛白粉等项目进入试生产阶段，实现营业收入 180 亿元。预计新兴产业总产值达 400 亿元；特色农业综合产值达 980 亿元。城市建设方面，中心城区完成供地 1.5 万亩，建成区面积达到 135 平方公里、常住人口 135 万人。年初确定的 28 个城市重点项目均有序推进。交通建设方面，完成交通基础设施项目投资 155 亿元，5 条高速公路、8 条铁路建设有序推进，新增铁路通车里程 180 公里、新增国内航线 4 条。景区品牌方面，蜀南竹海、兴文石海、李庄古镇创 5A 已通过省级景观质量评价，五粮液景区正完善创 5A 规划修编。科教强市方面，全市高校达到 6 所，新增在校大学生人数 1.8 万人、达 5.3 万人，其中留学生 600 余人、居全省第 2 位。投入 8.54 亿元，校(园)办学条件达标行动计划有序实施。新增公办普通高中公用及运转经费 3148.3 万元，惠及学生 5.24 万人。乡村振兴方面，基本建成“乡村振兴战略示范工程”11 个。新建农村社区 58 个。安居工程方面，投资 51.28 亿元，新开工危旧房棚户区改造 17179 套(户)，基本建成保障性安居工程 21172 套(户)、竣工 18790 套(户)。农村危房改造新增竣工 10145 户，农村土坯房改造竣工 17335 户。水利工程方面，向家坝灌区北总干渠一期一步工程实质性开工，长江上游干流四川段防洪治理工程前期工作有序推进。东山水库下闸试蓄水，其余 5 座中型水库建设进展顺利。生态屏障方面，投入 9.18 亿元，建成污染防治“三大战役”重点项目 20 个。完成营造林 70.11 万亩，新增森林面积 24.1 万亩、森林蓄积 38.9 万立方米，森林覆盖率达 47%。国家园林城市创建工作有序推进。

经过全市上下的共同努力，全市经济社会发展速度加快、质量提升、效益彰显，已进入全新的发展阶段。“中国酒都”日益巩固，预计白酒产量、主营业务收入、利润分别增长 12%、12%、35%，分别占全省白酒行业的 18.5%、46%、60%，占全国白酒行业的 7.3%、18%、16%，是全国首个千亿白酒产区，被中国轻工业联合会、中国酒业协会持续授予“中国白酒之都”“世界十大烈酒产区”荣誉称号。“历史名城”生机焕发，将宜宾 2200 年的历史文化传承全程融入城市规划、建设、管理，实现了城市文化与新区建设、旧城改造、生态景观的有机融合，城市文化个性和魅力更加彰显。“长江首城”地位凸显，作为万里长江第一城，主动扛起“守住一江清水”的政治担当，坚定不移地践行绿色发展理念，全力推动长江上游重要生态屏障建设，长江生态保护修复成效先后 5 次在中央电视台播报。“枢纽新城”脱颖而出，作为 63 个全国性综合交通枢纽、50 个全国铁路枢纽、66 个全国区域级流通节点城市之一，特别是随着国际陆海贸易新通道建设快速实施，宜宾已成为全省除成都以外，交通潜在优势最为突出的市。“现代产城”格局初显，短短两年时间，传统产业转型步伐明显加快，智能制造、汽车、轨道交通三大新兴产业相继落地、建设、投产，预计通过 5 年左右的努力，这三大产业将实现 2000 亿元以上的销售收入，基本实现“再造一个产业宜宾”的目标。“区域大城”基本形成，全市经济总量、资源禀赋、教育、金融、文化及中心城区规模、人口等均位列川渝滇黔结合部城市前列，辐射吸纳 3 省 8 市 3700 万人的独特区位优势正转变为现实可能，被省委、省政府定位为长江上游区域中心城市，并列为重点支持建设全省经济副中心的城市之一。

宜宾的发展与实践，让我们深深地体会到，必须坚持“一心一意谋发展”，始终把发展放在核心地位，坚决贯彻中央、省委、市委决策部署，主动认识规律、抢抓机遇、创新举措，心无旁骛干事业，才能不断攻克发展难题，推动各项事业向更高层次迈进。必须坚持“一张蓝图绘到底”，紧盯发展定位和目标，咬定青山不放松，不动摇、不懈怠、不折腾，接好每一棒、跑好每一步，一步一个脚印、一年一个台阶，不折不扣推动工作落地落实，才能把既定发展蓝图变为美好现实。必须坚持“一以贯之抓

改革”，始终以改革的思维推进创新、扩大开放，千方百计破除发展障碍，创新创造、担当担当、借势借力促进发展，才能在激烈的竞争中把握机遇、实现突破。必须坚持“一如既往重生态”，深入贯彻习近平生态文明思想，大力发展绿色生态经济，努力走出一条生产发展、生活富裕、生态良好的路子，才能做到既要绿水青山也要金山银山。必须坚持“一丝不苟惠民生”，从人民群众最关心的健康、出行、安全、教育、医疗、住房等方面入手，带着责任和感情为人民办实事、办好事、解难事，真正实现发展成果全民共享，才能最大限度赢得群众支持、形成发展合力。必须坚持“一秉至公优环境”，始终把企业作为经济发展的核心支撑，依法依规为企业提供良好的环境、优质的平台、高效的服务，真正解除企业后顾之忧，才能实现企业与地方经济发展优势互补、互利共赢。

各位代表，一年来的成绩来之不易，这是省委、省政府和市委坚强领导的结果，是市人大及其常委会、市政协监督支持的结果，是全市上下实干拼搏的结果。在此，我代表市人民政府，向各位人大代表、政协委员，并通过你们向全市各族人民、驻宜部队、武警官兵、政法干警、民兵预备役人员、各民主党派、工商联、无党派人士、各人民团体和各界人士，表示衷心的感谢，并致以崇高的敬意！

在看到成绩的同时，我们也清醒地认识到，全市经济社会发展还存在一些困难和问题。发展仍然不充分、不平衡，县域经济不大不强、“市强县弱”的局面未得到根本改变；传统产业转型还不深入，新兴产业不配套；开放合作层次不高，新引进大项目、大企业不多，民间投资活力有待提升；部分项目推进不理想，征地拆迁慢、资金筹措难、协同推进差等现象依然存在；脱贫攻坚、污染防治、防范化解重大风险任务仍然艰巨。2018年政府工作报告分解的61个大项、126个小项任务中，有3项没有达到进度要求。对此，我们一定直面问题、勇于担当、主动作为，推动各项工作迈上新台阶。

2019年工作安排

当前，省委、省政府大力实施“一干多支、五区协同”“四向拓展、全域开放”战略，明确要求宜宾努力朝着建设全省经济副中心的目标奋进，这是省委、省政府对宜宾的殷切期望，是全市人民的共同期盼，是经济社会发展规律的必然要求。按照省委、省政府决策部署，市委、市政府明确提出，力争到2021年全市GDP突破3000亿元，建成全省经济副中心。2019年，是新中国成立70周年，也是我市全面建成小康社会、建成全省经济副中心的关键之年。全省经济副中心是干出来的，不是争出来的，更不是喊出来的。我们将紧紧围绕加快成长江生态第一城、长江上游区域中心城市等重点工作部署，紧盯目标、攻坚克难、加压奋进，为我市全面建成小康社会、建成全省经济副中心打下坚实基础。

今年政府工作的总体要求：坚定以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神，认真落实中央经济工作会议和省委十一届三次、四次全会、省委经济工作会议及市委五届六次、七次全会精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，坚持推进高质量发展，坚持以供给侧结构性改革为主线，坚持深化市场化改革、扩大高水平开放，适应新形势、培育新动能、增创新优势，统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险工作，进一步稳就业、稳金融、稳外贸、稳外资、稳投资、稳预期，保持经济持续健康发展和社会大局稳定，以优异成绩庆祝中华人民共和国成立70周年。

今年全市经济社会发展的主要预期目标：GDP增长9%；规上工业增加值增长11.2%；建筑业总产值增长40%；服务业增加值增长10.3%；全社会固定资产投资增长13.5%；社会消费品零售总额增长13%；一般公共预算收入增长9%；城镇化率提高2个百分点以上；城镇新增就业5.5万人，城镇登记失业率控制在4.2%以内；城镇居民人均可支配收入增长8.5%；农村居民人均可支配收入增长9%；完成省上下达的物价调控、节能减排等目标任务。

今年重点办好的十件实事：

1. 全面消除绝对贫困。确保屏山县摘帽、49个贫困村退出和3.43万贫困人口脱贫。

-
2. 大力培育骨干企业。营业收入 200 亿元以上企业达到 3 户，其中五粮液集团营业收入突破千亿元大关。
 3. 切实扩大城市规模。中心城区建成区面积达到 153 平方公里，常住人口达到 153 万人。
 4. 强力推进交通项目建设。成贵高铁建成运营，宜宾新机场 7 月 1 日前转场运行。
 5. 全力打造景区品牌。确保蜀南竹海成功创建 5A 级旅游景区。
 6. 着力发展高等教育。建成高校累计达到 7 所，在校大学生人数达到 5.7 万人。
 7. 扎实推进安居工程。投资 24.86 亿元，新开工危旧房棚户区改造 9272 套(户)，基本建成保障性安居工程 6700 套(户)、竣工 6034 套(户)。完成农村危房改造 3000 户、土坯房改造 1.7 万户。
 8. 加快建设现代农业园区。新建乡村振兴示范区 11 个，创建市级现代农业园区 5 个。
 9. 快速推进重大水利工程。全力推进向家坝灌区北总干渠一期一步工程，完成东山水库竣工验收。
 10. 巩固提升城市污水治理成果。完成对中心城区及城郊污水排放源的拉网式排查整改，让宜宾成为长江沿岸彻底解决城市污水问题的城市之一。

围绕上述目标，我们将着力抓好八个方面重点工作。

一、全力以赴践行绿色发展，加快建设生态宜宾

坚决打好污染防治攻坚战。全力推进中省环保督察及“回头看”反馈问题整改，确保按期完成整改任务。打好蓝天保卫战，严格落实烟花爆竹禁售禁放、秸秆露天焚烧、建筑工地和道路扬尘管控等措施，提升工业企业大气污染治理水平，中心城区细颗粒物(PM2.5)年均浓度持续下降。打好碧水保卫战和城市黑臭水体治理、饮用水水源地问题整治攻坚战，持续推进河(湖)长制，改善水环境质量。打好环保基础设施建设攻坚战，实现县城及以上城市生活污水、垃圾渗滤液处理设施在线监测全覆盖。打好农业农村污染治理攻坚战，严格畜禽、水产规模养殖环境监管，严控化肥农药使用量。打好“散乱污”企业整治攻坚战。实施土壤污染管控与修复，强化固体废物污染防治。建成环境污染防治“三大战役”重点项目 7 个。加强网格化环境监管体系建设，严厉打击环境违法行为。

筑牢长江上游生态屏障。确保成功创建国家园林城市。启动全国绿化模范城市创建工作。严格管控面积 372.6 平方公里的生态保护红线区域，加快推进主体功能区建设。围绕培育省级生态建设标杆县目标，强化山水林田湖草统筹治理，推进荒漠化、石漠化、水土流失综合治理，完善天然林保护制度。深化大规模绿化宜宾行动，推进沿江、沿河、沿路生态林带绿化工程建设，完成营造林 59.8 万亩，新增森林面积 12 万亩、森林蓄积 30 万立方米，森林覆盖率提高到 47.7%。打好长江保护修复攻坚战，增强长江生态系统服务功能，让宜宾天更蓝、水更清、地更绿、空气更清新、环境更优美、人民更幸福成为一种常态。

推动形成绿色生产生活方式。严格执行长江经济带四川战略环评宜宾市“三线一单”规定。有序推进国家环保模范城市创建，启动生态文明建设示范区创建工作。促进绿色生产和绿色消费，申报评选一批省级以上绿色制造示范项目。公共机构单位建筑面积能耗下降 2%以上。实施工业园区循环化改造，推进中心城区生态低碳循环产业园区建设。完成南岸污水处理厂、杨湾污水处理厂、临港白沙污水处理厂二期扩能和一期提标改造工程。培育壮大节能环保、清洁生产、清洁能源产业。开展创建节约型机关、环境友好型学校、绿色社区等行动，倡导简约适度、绿色低碳的生活方式。

二、全力以赴推动高质量发展，加快建设产业宜宾

推动传统产业做大做强。加快推进白酒、能源、化工等传统产业高端化改造升级，大力开展质量提升行动，传统产业增加值增长 9.5%以上。发挥五粮液集团的龙头作用，加强白酒资源整合，加快建设世界级白酒产区。持续推进丝丽雅集团、天原集团“300 亿工程”，营业收入分别达到 240 亿元、230 亿元。完成工业投资 400 亿元以上，确保惠美 1 万吨纺纱等 118 个项目竣工投产，川商返乡投资科技产业园等 30 个项目加快建设，宁德时代 4 万吨锂电材料等 60 个项目开工建设。大力支持军转民、民参军、军民两用和院企合作，支持高捷工业园申报省军民融合高技术产业基地。继续推进“个转企”“企升规”“规改股”，净增规上工业企业 50 户，新培育“专精特新”中小企业 20 户。加快建筑业转型升级，推进建筑产业现代化，力争培育和引进建筑业高等级资质企业 10 户，培育年产值 10 亿元以上建筑企业 5 户。

推进新兴产业链式发展。深入实施新兴产业发展规划，推动先进制造业与现代服务业深度融合，确保新兴产业总产值达到 500 亿元，新兴产业增加值占规上工业增加值比重提高到 18%。强化智能制造产业配套，力争再引进项目 40 个，确保新建成投产项目 40 个，全年实现销售收入 320 亿元。加快推进极米智能光电产业园等项目建设。建成奇瑞新能源宜宾分公司 5 万辆新能源汽车和宜宾凯翼 15 万辆乘用车项目，实现汽车销量 6 万辆以上、销售收入 40 亿元，力争再引进配套企业 15 家。全面建成轨道交通产业基地，实现销售收入 4 亿元。全力实施《竹产业发展三年行动计划》，力争实现产值 208 亿元。加强新材料、节能环保、医药及器械、页岩气、绿色食品加工等项目引进和产业培育。

大力发展现代特色农业。严守耕地红线，全面落实粮食安全行政首长责任制，确保粮食安全。推进土地整治和高标准农田建设。大力发展特色农业，确保全市茶叶、肉牛、生猪、油樟、蚕桑产业综合产值分别达到 200 亿元、260 亿元、350 亿元、34 亿元、52 亿元，建成酿酒专用粮基地 70 万亩。建设“五新”示范基地和“万亩地亿元钱”示范区 10 个、面积 10 万亩。新培育新型农业经营主体 200 个、市级以上重点龙头企业 20 户。

加快发展现代服务业。加快建设区域性国际商贸物流中心，推进成贵高铁站前城市综合体、长江上游成宜国际物流港等项目建设。加强与中铁成都局集团、成都产业投资集团、广西北部湾国际港务集团等合作，发展多式联运。大力发展会展经济，办好中国国际名酒文化节、国际（宜宾）茶叶年会、中国宜宾智能制造（手机）产业发展峰会、中国国际竹产业发展峰会暨竹产品交易会等大型展会。进一步发挥内需拉动作用，深入实施消费升级行动计划，积极培育消费热点。深化市场拓展“三大活动”，组织办好“迎春购物月”等节庆展会活动。大力发展家政、养老、快递等生活性服务业和信息、设计、研发等生产性服务业。加快金融业发展，高起点编制全省金融副中心、区域性金融中心规划及实施方案，引进培育金融机构 2 家。

积极培育发展新经济。以建设四川数字经济创新发展试验区为目标，制订区域性数字经济中心发展规划和实施意见，加大资源整合力度，推进智慧政务、智慧医疗、智慧交通等建设。大力发展物联网、云计算、大数据、文化创意等产业，推进川南区域数据中心建设，加快建设大数据产业集聚区。充分利用互联网等信息技术，加强信息资源开发利用，发展共享经济。大力发展电子商务，全力引进阿里巴巴、京东等知名电商企业，支持本土电商平台做大做强。推动数字经济与实体经济融合发展，力争实现电子商务网络交易额 300 亿元。

三、全力以赴推进新型城镇化，加快建设品质宜宾

切实完善城市规划体系。充分发挥揽山入城、亲水拥江的自然资源优势，高质量健全“全域宜宾”规划体系，因地制宜融入宜宾文化元素，加快建设更高品质健康城市、绿色城市、公园城市、人文城市、美丽城市。完成《宜宾市城市总体规划（2018—2035 年）》编制。推进《宜宾历史文化名城保护规划（2018—2035 年）》编制和《宜宾市国土空间规划（2020—2035 年）》编制试点。完成片区控制性详细规划和各类专项规划编制 20 个。推进城市人口密集区绿色景观化、建筑人口稀少区绿色生态化规划编制。完成县域副中心镇总体规划编制。

切实抓好城市项目建设。加快三江口 CBD 项目一期建设，启动二期建设。加快南部新区城市基础设施项目建设。推进天原片区整体改造建设，加快国际会议中心主体工程项目建设。推动纸厂片区实质性建设。建成金沙江公铁两用桥北连接线一期和南连接线一期、机场快速路、机场东连接线等项目，加快推进盐坪坝长江大桥、打营盘山隧道、南部新区至临港快速通道等项目建设。建成金沙江大道二三期工程，加快推进岷江新区酒都大道建设，构建长江上游区域中心城市支撑骨架。建成宜宾东楼项目。加快成都外国语学校宜宾校区、成都七中临港校区等项目建设，开工建设国际医养中心等项目，协调、系统、成片推进新城新区发展，不断完善城市功能。

切实推进城市“双修”。持续推进城市修补，加快棚户区、老旧小区改造进度，改善城市人居环境。推动地下综合管廊、海绵城市建设，加快实施中心城区缓堵、雨污分流等项目建设。推进冠英街片区文旅城融合发展示范片规划建设。强力推进生态修复，实施中心城区生态景观整治工程，加快长江生态综合治理项目五粮液西大门至丞相祠及盐坪坝至李庄段建设。建成岷江生态修复项目、金沙江湿地公园、岷江新区城市中央公园，加快七星山生态保护综合改造、龙头山竹生态公园等项目建设。新建改建城市公园 5 个，中心城区建成区新增绿地面积 400 公顷、绿化覆盖率达到 39.5%。

切实提升城市管理水平。深入推进城市管理执法体制改革，进一步理顺城市管理体制机制，实现常态长效管理。巩固国家卫生城市创建成果，强化城市卫生日常巡查、监督、考核，提高城市生活垃圾分类和无害化处理率。加强城市道路交通综合治理，严厉打击交通违法行为，缓解城市交通拥堵。规范公交车、出租车运营管理，提升从业人员整体素质。推进智慧宜宾建设，拓展信息资源应用平台，建立数字城管快速发现、快速交办、跟踪督办工作机制，确保城市规范、有序运转。

切实优化临港功能配套。进一步理顺临港经开区管理体制和运行机制。加快编制临港新区总体规划、分区规划和专项规划，加快建设科教创新示范区、新兴产业示范区、现代港口示范区、沿江开放示范区、城乡统筹示范区、宜人宜居示范区。按照产业发展、“双城”建设、以城市建设为重点的基础设施建设“三条线”同步推进的要求，加快推动重大项目规划建设，为加快建成集教育、科研、产业、港口、城市高度融合的川渝滇黔区域重要新区，最终建成国家级新区奠定基础。

四、全力以赴实施交通大会战，加快建设枢纽宜宾

突出南向开放大通道建设。抢抓国家政策窗口期，扎实开展基础设施等重点领域补短板三年行动，强力推进建设交通强市三年大会战，加快构建立体综合交通运输体系。全力推进 350 公里时速的成自宜高铁、渝昆高铁建设，加快打通四川南向铁路大通道。加快推进隆黄铁路宜宾段建设。主动融入国际陆海贸易新通道建设，协同推动“成都—内江—宜宾—六盘水—红果—百色—南宁—钦州港”“成都—内江—宜宾—西昌—大理—瑞丽—缅甸皎漂港”两条出川大通道建设，力争列入国家对外通道建设规划。全力推进宜威高速、宜彝高速、过境高速西段等项目建设。加快进港铁路建设，协同建设长江上游(四川)航运中心，推进长江宜宾段航道浅滩治理，确保宜宾港集装箱吞吐量达到 42 万标箱。加强宜宾机场管理运营，力争新增航线 2 条，客流量达到 105 万人次。

强化区域互联互通。加快川南城际铁路建设，做好筠盐铁路、珙叙铁路前期工作。全力推动成宜高速、仁沐新高速等项目建设，力争宜攀高速实质性建设，抓实南溪至内江高速公路前期工作。加快川南经济区基础设施一体化建设，加快构建以城际铁路、高等级公路为骨架的城际快速路网，实现城市群、中心城区、县城与重点镇等主要节点的快速有效联接。

完善市域交通路网。加快宜南泸快速通道南溪至江安段、宜叙高速竹海连接线、宜叙高速樊王山互通至兴文石海景区连接线、珙县玉和至观斗公路、叙州区城北新区一曼大道、江安长江二桥、普和金沙江大桥等项目建设。新建改建农村公路 1000 公里以上，新增创建国家级或省级“四好农村路”示范县 1 个。

五、全力以赴深化创新改革，加快建设开放宜宾

大力推动科教创新发展。启动四川外国语大学成都学院宜宾校区(一期)、宜宾学院临港校区(一期)建设,力争启动西华大学宜宾校区(二期)建设。依托四川大学、四川轻化工大学、宜宾学院等高校,加快建设南亚、东南亚和“一带一路”国家留学生基地。加强与成都理工大学、成都中医药大学、西南石油大学等高校对接合作。确保市科技研究中心投入运营。推进国家高新技术产业开发区、国家农业高新技术产业示范区创建工作。推进产学研深度合作,加快科研成果转化。推动大众创业万众创新,加快培育一批高新技术、科技型中小企业。

深入推进重点领域改革。把握好“巩固、增强、提升、畅通”八字方针,深化供给侧结构性改革。推进投融资体制改革,推动国有平台公司市场化转型。深化国有资本授权经营体制改革,加快国有经济布局优化、结构调整、战略性重组,推进重点国有企业混合所有制改革。深化财税体制改革。落实要素价格市场化改革措施。深化商事制度改革,重点推进“企业开办全程网上办”等改革,进一步清理、精简行政审批事项。推进农村集体产权制度改革,深化农村土地“三权分置”改革。按时完成市县机构改革。持续深化扩权强县改革,推进撤县设区、撤县设市工作。

不断提升开放合作水平。推动四川自贸区宜宾协同区改革成果落地。推进宜宾港保税物流中心(B型)系统运作,加快建设国家开放口岸。推动宜宾新机场按照国家开放口岸标准进行改扩建。加快宜宾综合保税区申报工作。全面深化开放合作,积极参加中外知名企业四川行、西博会等重大投资和贸易促进活动,推动已签约项目尽快落地,力争全年实现新签约项目协议总投资额1300亿元以上。深入推进川南经济区一体化发展,整合公共交通、社会保障、医疗卫生等领域公共服务资源,加快实现川南便民服务“一卡通”。深化与成都、重庆、钦州、防城港等城市合作,推动项目对接落地。加强与长三角经济区、粤港澳大湾区、北部湾经济区、环渤海经济圈的交流合作。扩大与“一带一路”沿线国家经贸交流合作,实现外贸进出口总额90亿元。

六、全力以赴发展县域经济,加快建设活力宜宾

推进县域经济协调发展。围绕建设一批全省县域经济强县目标,开展县域经济三年攻坚,督促各区县对发展现状、资源禀赋、发展潜力进行科学论证,把自身放在全省、全国同类型地区中去比较,比质量、比总量、比速度、比潜力、比措施,制订完善县域经济发展规划和年度计划,确保县域经济尽快步入良性发展轨道,在全省排名明显提升。按照“宜工则工、宜农则农、宜商则商、宜游则游”的原则,坚持因地制宜发展产业,健全特色产业扶持政策和配套措施;坚持“无中生有”发展产业,加快引进一批大项目、大企业、大集团,力争每个区县形成1—2个引领性、带动性、示范性强的支柱产业。紧扣各园区产业定位,切实完善园区基础设施建设,加强创新创业平台建设。鼓励引导有条件的区县争创全市经济副中心。推进县域副中心建设。继续实行县域经济差异化考评机制,加大对发展成效显著区县的奖励激励,促进县域经济差异化、特色化、规模化、品牌化、效益化、可持续发展。

深入推进乡村振兴战略。制定并实施乡村振兴战略规划。深化农业供给侧结构性改革,坚持质量兴农、绿色兴农,推动农业政策从增产导向转向提质导向,打造一批“宜”字号农业品牌。培育新型农业经营主体和新型业态,加快构建现代农业产业体系、生产体系、经营体系,创建一批现代农业园区。开展乡村振兴示范区建设,评定市级实施乡村振兴战略工作先进区县1—2个、先进乡镇10个、先进村30个,打造一批标准化绿色产业基地。健全城乡融合发展体制机制,扎实做好人、地、钱“三篇文章”,鼓励引导各类人才和资金返乡创业。实施乡村文脉保护和传承行动,健全乡村公共文化服务体系,彰显村落特色、保持乡土风情。深化“百镇建设行动”,高标准建设特色小镇。推进农村人居环境整治三年行动,实施村容村貌“六化”工程,突出抓好农村垃圾治理、污水治理和“厕所革命”,建设一批“美丽宜宾?宜居乡村”达标村。

大力发展文化旅游经济。以培育打造天府旅游名县为总抓手,强力推动“两海”生态旅游文化示范区建设,完善示范区管理体制机制,确保完成旅游项目投资120亿元以上。深入实施“旅游攻坚年”行动,组建市文旅集团,加快打造一批精品旅游线路、开发一批国际旅游新品、孵化一批旅游新业态,打造全域旅游发展格局。充分发挥高铁、高速公路等通道优势,对旅游规划、旅游线路、要素布局等进行优化,完善旅游配套服务体系。全力推进5A级景区、国家全域旅游示范区等品牌打造。深入挖掘红色文化、民俗文化和竹文化、酒文化、茶文化等特色文化,推进文旅融合发展。强化旅游整体包装和市场营销,加强与

成都、重庆、广西、云南、贵州等区域旅游合作，确保全年接待游客 7400 万人次、增长 19%以上，实现旅游总收入 820 亿元、增长 21%以上。

加快发展民营经济。全面落实国家关于民营企业、小微企业扶持政策和省“民营经济二十条”，制订出台民营经济扶持政策，毫不动摇鼓励、支持、引导民营经济健康发展，新增民营企业 7000 户，民营经济占 GDP 比重提高到 58.5%。切实把降低企业成本负担作为一项重要任务来抓，进一步规范涉企收费和中介机构行为，继续执行阶段性降低企业社保缴费率，降低企业经营成本。依法保护民营企业合法权益，降低民间资本进入基础设施和公用事业等领域的门槛，促进民营企业公平参与市场竞争。引导民营企业建立现代企业制度，完善法人治理结构和股权结构，鼓励民营企业开展直接融资。引导银行业金融机构将新增信贷资源重点投向民营、小微企业。大力推动金融服务创新，推广“园保贷”“支小贷”等分险模式，真正让民营企业轻装上阵、专注发展。

七、全力以赴打好脱贫攻坚战，加快建设小康宜宾

全面完成脱贫攻坚任务。对年度脱贫目标任务全面分解，将措施任务细化到县、乡、村、户、人，坚决夺取脱贫攻坚决定性胜利。继续实施“精准、达标、创新、满意”四大工程，深入实施“五个一批”“22 个扶贫专项”年度计划。持续巩固扶贫产业，完善利益联结，带动贫困群众就业增收。切实抓好屏山县“摘帽”工作，压紧压实脱贫攻坚责任。强化对口帮扶，做好援彝援藏工作。深化东西扶贫协作，推进海屏纺织扶贫产业园建设，全力打造东西扶贫协作典范。

全面巩固精准脱贫成果。坚持把脱贫质量放在首位，脱贫不脱帮扶、脱贫不脱项目、脱贫不脱政策，实现贫困对象稳定脱贫不返贫。加强 4 个摘帽县、退出的 422 个贫困村、脱贫的 34.5 万贫困人口的动态监测，整合各类扶贫涉农资金，抓实“回头看”“回头帮”工作，确保贫困群众稳定脱贫。开展扶贫干部专题培训，强化贫困群众感恩教育，增强脱贫内生动力。

全面建立扶贫长效机制。建立健全扶贫救助体系，动态监测、及时消除因病因灾新增的贫困现象。按照“缺啥补啥”要求，用好用活“四项基金”和“四川扶贫”集体商标，健全扶贫产品销售体系和脱贫攻坚帮扶体系。改进和完善考核机制，深入开展扶贫领域腐败和作风问题专项治理，确保脱贫成果得到群众认可、经得起历史检验。

八、全力以赴改善民生民本，加快建设幸福宜宾

坚决完成民生工程任务。全面完成省上下达的民生工程、民生实事年度任务。开展职业技能培训，做好高校毕业生、返乡农民工、退役军人、残疾人、特困群众等重点人群就业创业服务工作。着力完善城乡社会保险制度。继续抓好以全民免费体检为主要内容的全民预防保健工作。完成智慧民政项目。加快推进居家和社区养老服务改革试点，深入推进第三届全国敬老文明号和第五轮省敬老模范区县创建工作。抓好兴文“12?16”地震、珙县“1?3”地震灾后恢复重建工作。积极推进住房制度体系改革，突出抓好住房租赁试点工作，让老百姓住有所居。

全面推进社会事业发展。紧紧围绕建成长江上游区域性教育科技医疗文化中心，进一步完善教育规划布局，推进义务教育学校和幼儿园配建政策落地。完成“全面改薄”项目建设任务。推进义务教育阶段学校优质均衡发展示范创建。实施普及高中阶段教育攻坚计划，推进高中阶段学校标准化建设和职业教育资源整合，完善高考综合改革基础保障条件。推进教育“三名工程”，打造优质教育品牌。广泛开展全民健身活动，启动市体育活动中心建设。实施健康宜宾十二项行动计划，深化医药卫生体制改革，促进医疗机构达标升级。加快推进市妇幼保健计生服务中心、市中医院二期等项目建设。推进全国文明城市创建工作。实施文化设施提升、文化品牌打造、文化消费培育、文化地标建设、乡村文化振兴五大行动，加快市文化馆、市博物馆、市科技馆、市青少年发展中心等项目建设，不断健全现代公共文化服务体系。扎实开展第四次全国经济普查工作。抓好民族宗教、广播影视、新闻出版、地方志、爱国卫生、公积金、红十字、电子政务、机关事务、防震减灾、气象、科协、档案、保密、工会、青少年、妇女儿童、老龄、残疾人等事业发展。

防范化解重大风险。严格执行中央关于防范化解地方政府性债务和隐性债务风险防控措施，依法依规、用活用好地方政府债券资金、向上争取的无偿资金、财政资金、PPP模式、对外招商引资、市场化资金等筹资渠道，严控债务增量，积极化解债务存量，既坚决防止以债务风险为借口不干事、错失机遇，又坚决防止以干事、抢抓机遇为理由违规举债。加强金融风险监测、评估、预警和处置，引导金融机构优化信贷结构，加强融资担保公司、小额贷款公司监管和民间借贷活动监管，严厉打击乱办金融、非法集资等非法金融活动。加强市属企业债务风险监测与管控，拓展直接融资渠道，严防市属企业债务风险。全力做好房地产市场调控，防范化解房地产风险。

创新社会治理方式。扎实推进平安宜宾、法治宜宾建设，以“智慧公安?宜宾云防”为牵引，持续提高社会治理水平，让人民群众更有获得感、幸福感、安全感。持续深入开展扫黑除恶专项斗争，保持对盗抢骗、黄赌毒、黑拐枪、电信网络诈骗等突出违法犯罪的严打高压态势。深化新时代禁毒人民战争。健全公共法律服务体系，搭建多层次、多媒介的服务实体平台。持续加强煤矿及非煤矿山、化工(危险化学品)、烟花爆竹、消防、道路交通、建筑施工等重点行业领域专项整治，严防重特大事故发生。加强食品药品监管，全面强化检验检测能力建设，让人民群众吃上放心食品、用上放心药品。严格落实“三个常态化”维稳工作机制，全面推进社会稳定风险评估，依法规范信访秩序，形成共建共治共享的社会治理格局，确保社会和谐稳定。

切实加强国防建设。支持国防和军队建设改革。加强国防和后备力量建设。做好国防动员、人民防空等工作。持续开展双拥模范城(县)创建工作。全面落实优抚安置政策，加强退役军人服务管理工作，努力让军人成为全社会尊崇的职业。

全面加强政府自身建设

过去一年，我们狠抓政府自身建设，各项工作取得新的成效。扎实推进“两学一做”学习教育常态化制度化。深入开展“大学习、大讨论、大调研”活动，形成一批高质量调研成果。严格落实中央八项规定、省市十项规定及实施细则要求，坚决纠正“四风”。认真落实市人大及其常委会的决议决定，充分听取各民主党派、工商联和无党派人士的意见，市政府系统办理人大代表建议401件和政协委员提案372件、意见8件，办复率100%，满意与基本满意率99%。

各位代表，集微成众，众志成城。面对新形势、新使命、新任务，我们将坚持不懈加强政府自身建设，提高政府治理现代化水平，努力创造无愧于党、无愧于人民、无愧于时代的工作业绩!

树牢政治意识，增强政府源动力。守直佩义，正道直行。我们将牢固树立“四个意识”、坚定“四个自信”，严守政治纪律和政治规矩，坚决维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位，坚决维护党中央权威和集中统一领导，始终在思想上、政治上、行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。严格遵守党章和党内政治生活准则，扎实开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，自觉用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作。

树牢法治意识，增强政府公信力。宪禁必从，政令必行。我们将带头遵守宪法和法律，持续提升法治思维和法治能力。自觉接受市人大及其常委会的法律监督、工作监督和市政协的民主监督，创新监督和协商方式，提高办理人大代表议案建议、政协提案和协商意见的满意率。严格按照法定权限和程序履行职责，依法推进政务公开，让政府工作更加规范、更加透明、更加阳光。

树牢实干意识，增强政府推动力。弘道在人，不索何获。我们将牢固树立正确政绩观，正确处理局部与整体、当前与长远的关系，从高处着眼、从实处着力、从细处着手，让真抓实干、埋头苦干成为良好风尚。努力提高政府系统组织领导能力、决策施政能力、整体驾驭能力，敢于负责、勇于担当、善于作为，全力推动经济发展、城市建设、民生改善，给人民群众带来看得见、摸得着、感受得到的变化。

树牢进取意识，增强政府创新力。以行求知，因知践行。我们将时刻保持适应新时代的紧迫感，大兴学习、调查研究之风，

掌握新知识、熟悉新领域、开拓新视野，创造性推动各项工作开展，千方百计向上、向外、向市场争取政策、项目、资金落地宜宾。加快推进新型智库建设，健全决策咨询机制，不断提高行政决策科学化水平。坚决克服四平八稳、甘于平庸的消极心态，坚决摒弃不干事、不惹事、不出事的错误思想，敢于同强的比、跟快的赛、与好的争，形成比学赶超、勇争一流的局面。

树牢服务意识，增强政府执行力。政之所为，在顺民心。我们将牢固树立全心全意为人民服务的宗旨意识，坚持问政于民、问需于民、问计于民，规范行政行为，优化政务环境，让人民群众办事更方便、更快捷。坚决把中央和省委、市委的各项决策部署落实到政府工作的全领域、全过程，坚持说了就算、定了就干、干就干好、干就干成一流，严厉整肃行政不作为、慢作为、乱作为等庸政懒政怠政现象。大力提倡精文减会，把干部从一些无谓的事务中解脱出来，从无效的会议中解放出来，形成发短文、开短会、讲短话的好作风，集中精力谋大事、促发展、抓落实。

树牢廉政意识，增强政府自律力。确守初心，物欲不侵。我们将锲而不舍落实中央八项规定、省市十项规定及实施细则，继续在常和长、严和实、深和细上下功夫，驰而不息整治“四风”。完善政府机构监督制约机制，不断强化不敢腐的震慑，扎牢不能腐的笼子，增强不想腐的自觉。着力构建亲清新型政商关系，切实加强招标投标、工程建设、土地出让、政府采购、产权交易等重点领域监管，严格落实领导干部经济责任审计。管好亲属、子女和身边工作人员，树立为民、务实、清廉的良好形象。

各位代表，舟循川则游，业顺势则成。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在省委、省政府和市委的坚强领导下，紧紧依靠和团结全市人民，不忘初心、牢记使命，只争朝夕、拼搏实干，以“功成不必在我”的精神境界、“功成必定有我”的历史担当，努力实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续的发展，为决胜全面小康社会、加快建成全省经济副中心而努力奋斗！

名词解释

1. 五新:以推广新品种为先导、以应用新技术为支撑、以应用新机具为手段、以示范新模式为引导、以探索新机制为突破。
2. 万亩地亿元钱:采取土地立体综合利用发展模式，实现耕地亩产上万元的目标。
3. 三品一标:无公害农产品、绿色食品、有机农产品，农产品地理标志。
4. 城市“双修”:生态修复、城市修补。
5. 百镇建设行动:省委、省政府 2013—2015 年确定 300 个镇予以重点培育，2018 年又确定 300 个镇纳入“百镇建设行动”名单。
6. 三去一降一补:去产能、去库存、去杠杆，降成本，补短板。
7. PPN:在银行间债券市场，以非公开定向方式发行的债务融资工具。
8. 证照分离:工商部门颁发的营业执照和各相关行业主管部门颁发的经营许可证审批改革。
9. 投资促进“百日竞赛”活动:全市奋战 100 天，实施 10 场主题活动、实现 20 个项目竣工(投产)、开工 30 个签约项目、攻坚 40 个重点在谈项目、签约 50 个重大项目、包装 60 个重大产业项目、新增 70 家重点目标企业、拜访 80 家 500 强企业。
10. 四项基金:教育扶贫救助基金、卫生扶贫救助基金、贫困村产业扶持基金、扶贫小额信贷分险基金。

-
11. 三峡种子基金:由三峡集团公司捐赠设立,专门助力向家坝移民产业发展的基金。
 12. “四川扶贫”集体商标:属扶贫集体商标,使用成员享有财政、税收、金融、定向采购和人才培养等方面的政策支持。
 13. “三名”工程:名教师、名校长、名学校建设。
 14. 枫桥经验:核心是“发动和依靠群众,坚持矛盾不上交,就地解决”。
 15. 公调对接:人民调解组织入驻公安派出所,发挥派出所、司法所、人民调解组织等作用,形成多元化解矛盾纠纷的工作机制。
 16. 雪亮工程:以县、乡、村三级综治中心为指挥平台、以综治信息化为支撑、以网格化管理为基础、以公共安全视频监控联网应用为重点的“群众性治安防控工程”。
 17. 三大战役:大气、水、土壤污染防治攻坚战。
 18. 一干多支、五区协同:支持成都做强“主干”;推动成都平原经济区、川南经济区、川东北经济区、攀西经济区、川西北生态示范区协同发展。
 19. 三线一单:生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线和环境准入负面清单。
 20. 企业开办全程网上办:从企业登记全程电子化向企业开办全程电子化拓展,实现企业登记、印章刻制、申领发票、用工和参保登记100%网上办理。
 21. “六化”工程:积极推动家园美化,加快实施道路硬化,大力开展村庄绿化,分批实施照明亮化,集中开展环境净化,保护利用乡土文化。
 22. 两海:蜀南竹海、兴文石海。
 23. 园保贷:政府支持、企业互保的园区贷款风险补偿机制。
 24. 支小贷:中央银行贷款给商业银行,再由商业银行贷款给小微企业的再贷款货币政策。
 25. 全面改薄:全面改善贫困地区义务教育薄弱学校基本办学条件。
 26. 健康宜宾十二项行动计划:宜宾全民健康素养提升、全民身体素质提升、基本医疗卫生均等化、重大疾病科学防治、中医药传承创新普及、贫困人口健康扶持、全民健康保障完善、绿色健康环境建设、公共安全环境营造、健康城镇乡村建设推进、健康产业创新发展、医药卫生体制改革深化等行动计划。
 27. 三个常态化:安全稳定隐患排查常态化、整改落实常态化、督促检查常态化。
 28. 3项未达进度要求任务:社会消费品零售总额、工业技改投资、国家创新型城市创建工作(因科技部机构改革,内部职能调整,该项工作暂被搁置,目前尚未启动审批程序)。

